

Основные факторы увеличения сроков проведения государственной экспертизы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

КЁСЯ ВАЛЕРИЙ ГЕОРГИЕВИЧ

Основные виды деятельности государственной экспертизы



Проведение государственной экспертизы проектной документации, государственной экспертизы результатов инженерных изысканий



Проведение проверки сметной стоимости работ по капитальному ремонту, текущему ремонту, архитектурно-строительному проектированию

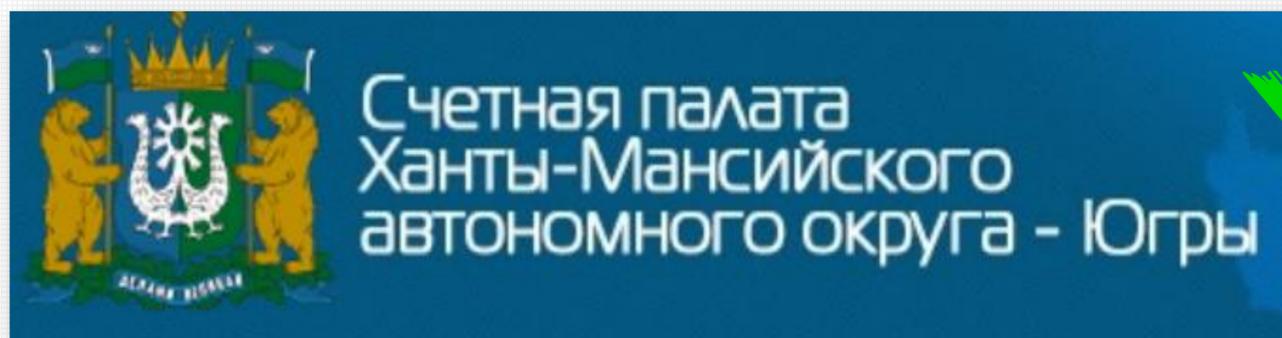


Осуществление инструментального обследования при совершении контрольных (надзорных) мероприятий в ходе регионального государственного строительного надзора



Согласование заданий на проектирование

Деятельность экспертизы проверяется и контролируется



По результатам проверок в 2022 году и в 2023 году в Учреждении не выявлено ни одного случая нарушения сроков оказания государственных услуг, что свидетельствует о жестком внутреннем контроле и качестве оказания услуг

Нормативные сроки проведения государственной экспертизы

30 рабочих дней

Регламентированы:

- ч. 7 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ
- п. 29, 29 (1) постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145

Инженерные изыскания

20 рабочих дней для жилых объектов капитального строительства

Объекты в особых экономических зонах

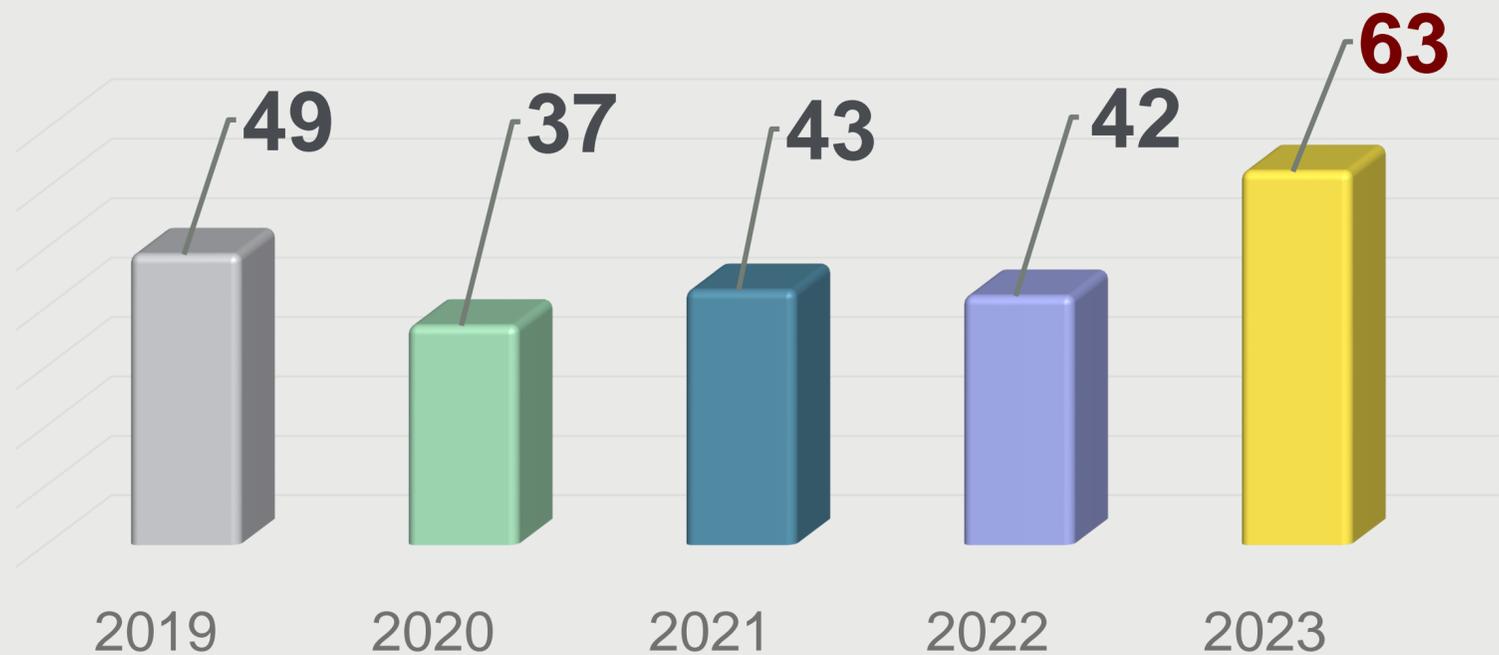
42 рабочих дня в остальных случаях

Проверка достоверности определения сметной стоимости

Указанные сроки могут быть продлены по инициативе заявителя услуги на 20 рабочих дней

Средний срок проведения государственной экспертизы

Средний срок проведения экспертизы, раб. дн.



Сентябрь 2023 года:

● средний срок составляет 63 рабочих дня

● на экспертизе находится 20 объектов, срок продления экспертизы по которым превышает 100 рабочих дней

Факторы, влияющие на увеличение среднего срока проведения экспертизы

I

Установление Правительством Российской Федерации возможности неоднократного продления срока государственной экспертизы по инициативе заявителя

II

Снижение качества выполнения подрядными организациями инженерных изысканий, а также, подготовки проектной и сметной документации

III

Низкий уровень вовлеченности государственных и муниципальных заказчиков в процесс подготовки документации и контроля за подрядчиком

Первый фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы

Фундаментальные цели постановления Правительства России № 579

- экономия временных ресурсов (исключение повторной ГЭ);
- сокращение сроков строительства (проверка замены ресурсов на аналоги);
- достижение темпов и показателей объема ввода в эксплуатацию объектов.

Постановление Правительства России от 04.04.2022 № 579



Установило возможность неоднократного продления сроков проведения ГЭ, для объектов, предоставленных для проведения ГЭ до 31 декабря 2022 года

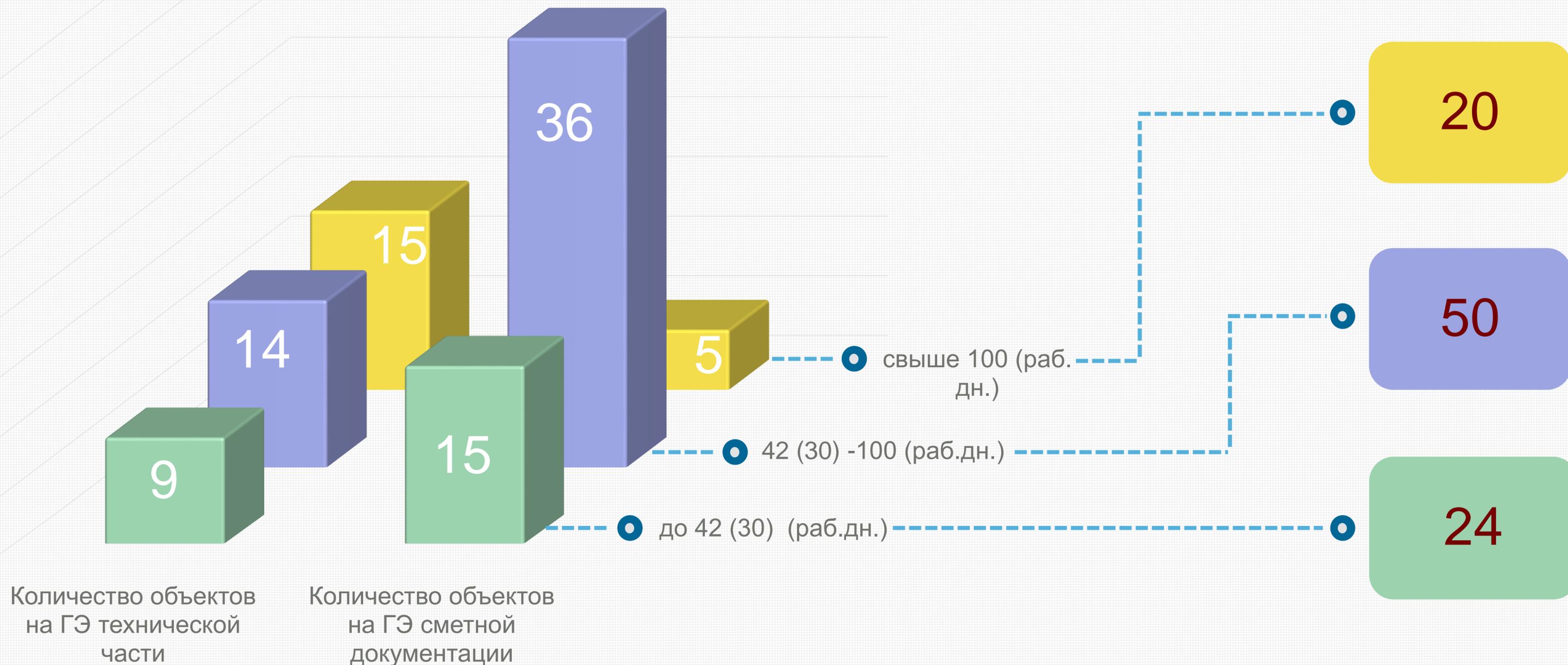
Постановление Правительства России от 29.12.2022 № 2500



Особенности проведения ГЭ, утвержденные постановлением Правительства России от 04.04.2022 № 579, продлены до 31 декабря 2023 года

Первый фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы

Объекты капитального строительства, находящиеся на государственной экспертизе с разделением по срокам и виду



Анализ выдачи Учреждением отрицательных заключений

Статистика по некоторым проектным организациям, которые регулярно направляют документы на государственную экспертизу

■ Доля отрицательных заключений
■ Доля положительных заключений



Доля отрицательных заключений осталась на прежнем уровне

Проектная организация	Количество объектов до многократного продления (04.2022)	Из них положительные / отрицательные	Средний срок проведения экспертизы до многократного продления (04.2022)	Количество объектов после многократного продления (04.2022)	Из них положительные / отрицательные	Средний срок проведения экспертизы после многократного продления (04.2022)
Организация 1	25	23 / 2	34 раб. дн.	3	3 / 0	113 раб. дн.
Организация 2	11	11 / 0	42 раб. дн.	1	1 / 0	61 раб. дн.
Организация 3	12	10 / 2	51 раб. дн.	8	6 / 2	89 раб. дн.

Регулярное предоставление в Минстрой России информации об организациях, злоупотребляющих нормой продления срока экспертизы

Электронный документ



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

МИНИСТР

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.gov.ru

18.03.2022 № 11233-ИФ/08

На № _____ от _____

Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации

ФАУ «Главгосэкспертиза России»

НОПРИЗ

info@nopriz.ru

НОСТРОЙ

info@nostroy.ru

В условиях сложившейся обстановки и в целях недопущения срыва сроков реализации инвестиционных проектов приоритетной задачей является профессиональное и квалифицированное осуществление архитектурно-строительного проектирования и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

В целях стабилизации ситуации, в том числе в строительной отрасли принят Федеральный закон от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», положениями которого Правительство Российской Федерации наделяется в 2022 году правом установить, в том числе особенности проведения государственной экспертизы проектной документации.

В развитие указанных положений Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в настоящее время осуществляется подготовка соответствующего проекта постановления Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым одной из особенностей государственной экспертизы проектной документации предлагается предусмотреть возможность по заявлению застройщика, технического заказчика или лица, обеспечившего выполнение инженерных изысканий и (или) подготовку проектной документации в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, неоднократно продлевать сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в отношении проектной документации

и (или) результатов инженерных изысканий, представленных для проведения государственной экспертизы до 31 декабря 2022 года.

В этой связи считаю необходимым организациям, осуществляющим архитектурно-строительное проектирование, при подготовке проектной документации безусловно соблюдать требования технических регламентов, национальных стандартов и сводов правил, минимизировать количество ошибок, а также выполнять свою работу своевременно и качественно.

Профильным заместителям высших должностных лиц субъектов Российской Федерации поручить взять под личный контроль качество подготовки проектной документации в целях недопущения неконтролируемого продления сроков проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и злоупотребления указанной выше нормой проекта постановления

ФАУ «Главгосэкспертиза России» при выявлении в проектной документации (в том числе представленной в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственные им государственные (бюджетные или автономные) учреждения) существенных нарушений вышеперечисленных требований (в том числе в части состава исходно-разрешительной документации), оказывающих значительное негативное влияние на сроки проведения государственной экспертизы, вести перечень организаций, подготовивших проектную документацию с нарушением указанных требований (в том числе на основании информации, представленной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственными им государственными (бюджетными или автономными) учреждениями), и о выявленных нарушениях информировать Минстрой России на ежемесячной основе.

Дополнительно уведомляю, что при выявлении указанных выше организаций, осуществляющих архитектурно-строительное проектирование, на заседаниях президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации будет рассматриваться вопрос об исключении таких организаций из членов саморегулируемых организаций, в которых они состоят.



Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Минстрой России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: **Файзуллин Ирек Энварович**
Сертификат: 6B2114CE0642F57FFDC34E01D48F2B6B0828E259
Действителен: 12.05.2021 до 12.08.2022

И.Э. Файзуллин

Исп. Я.В. Степанова
Тел.: 8(495)647-15-80, дрб. 56026

Письмо Минстроя России от
18.03.2022 № 11233-ИФ/08

Мнение ФАУ «Главгосэкспертиза России»

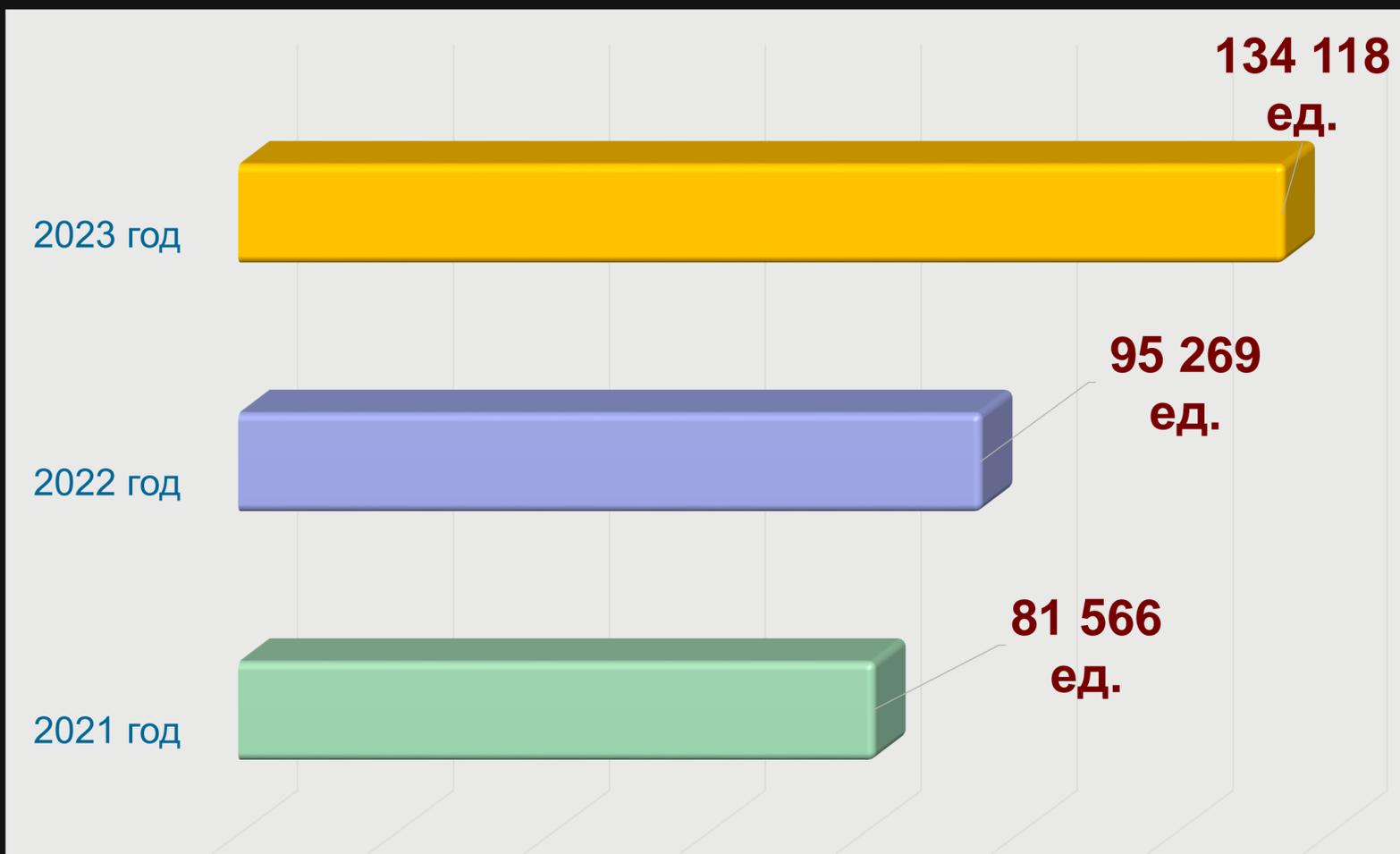


Дополнительные продления являются необоснованными и свидетельствуют об отсутствии у застройщика и проектной организации необходимых компетенций!

Обеспечивает проведение экспертизы в нормативные сроки, установленные в соответствии с частью 7 ст. 49 ГрК РФ (с учетом продления на 20 р.д.)

Второй фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы

Количество выявленных замечаний

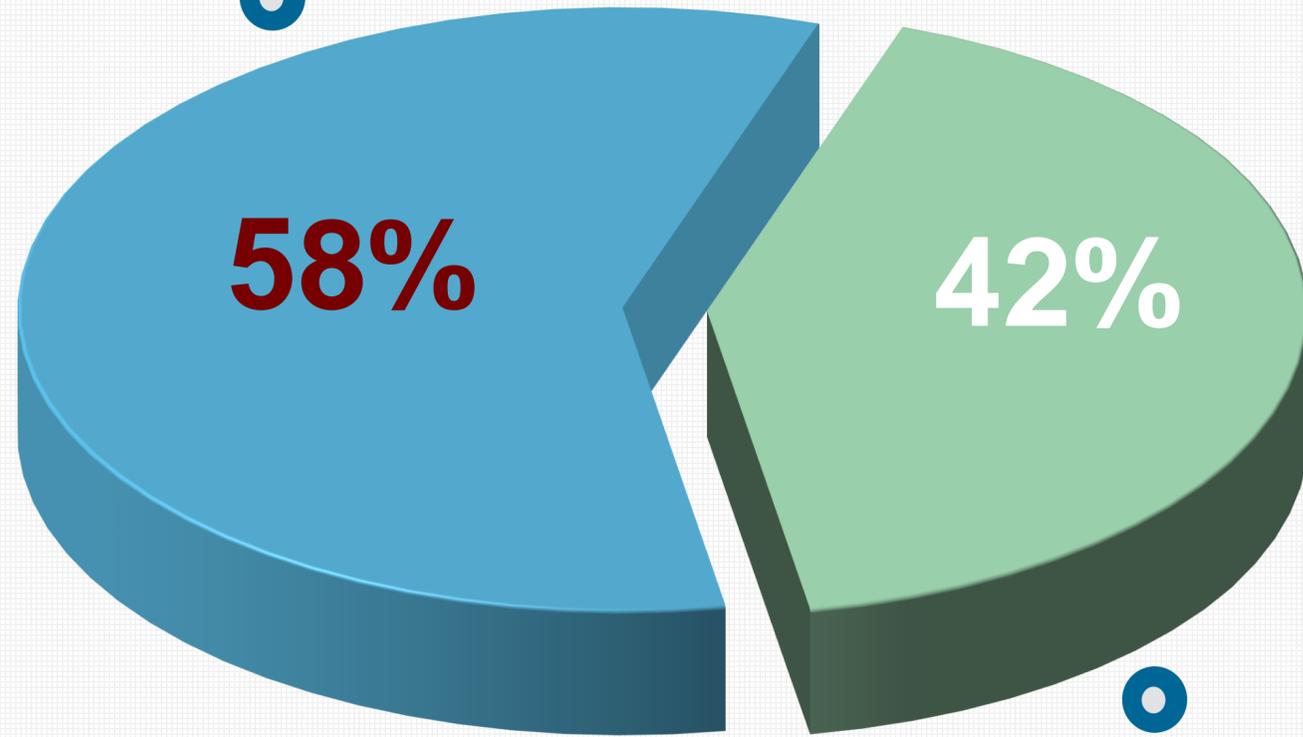


Снижение качества выполнения подрядными организациями инженерных изысканий, а также, подготовки проектной и сметной документации

- не учитываются требования заказчика к проекту;
- при проектировании не учитываются результаты инженерных изысканий территории;
- не выполняются обязательные технические расчеты;
- разделы документации не увязаны между собой;
- не учитываются требования механической, пожарной, санитарной безопасности и т. д.

Срок государственной экспертизы с разбивкой «экспертиза - проектировщик»

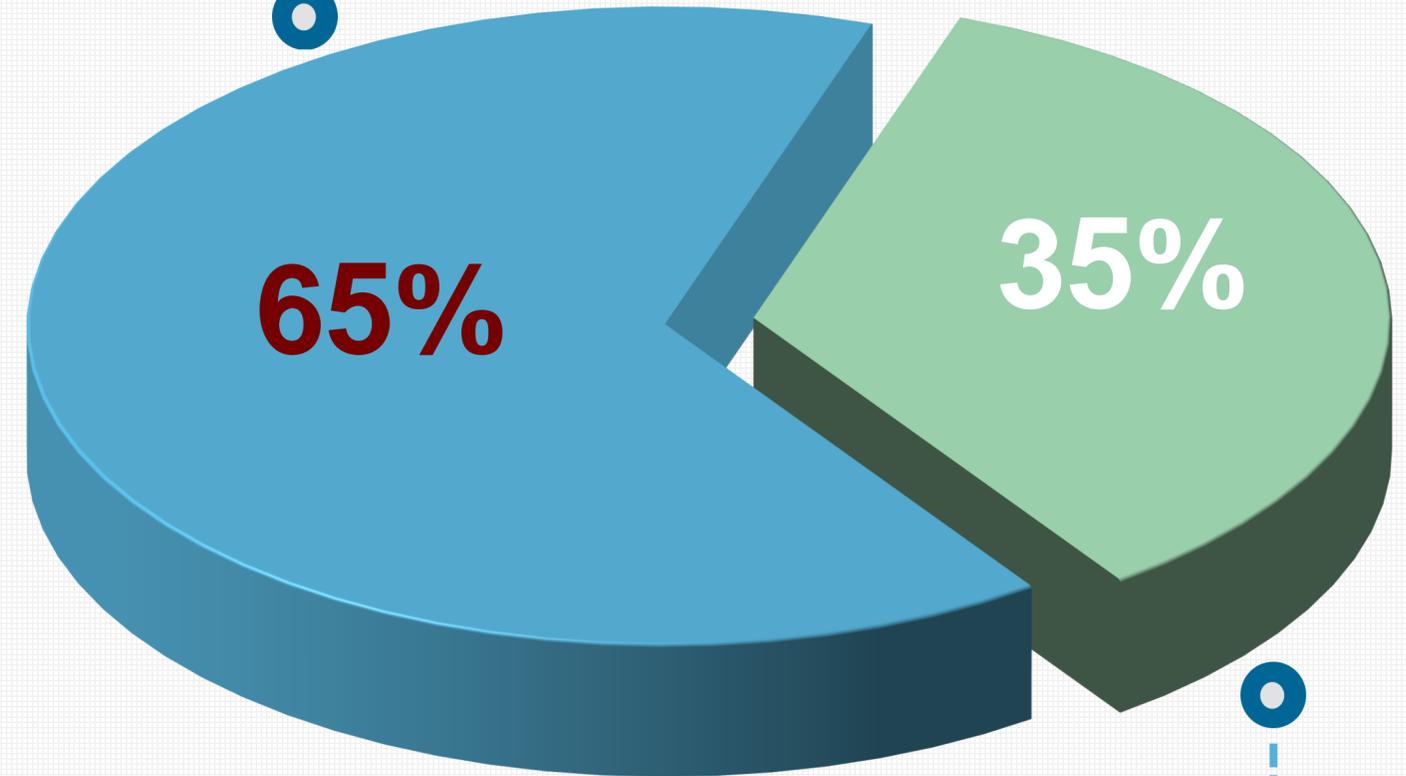
Доля времени на стороне заявителя
по корректировке проекта



2021-2022

Доля времени на стороне экспертизы
по выставлению замечаний

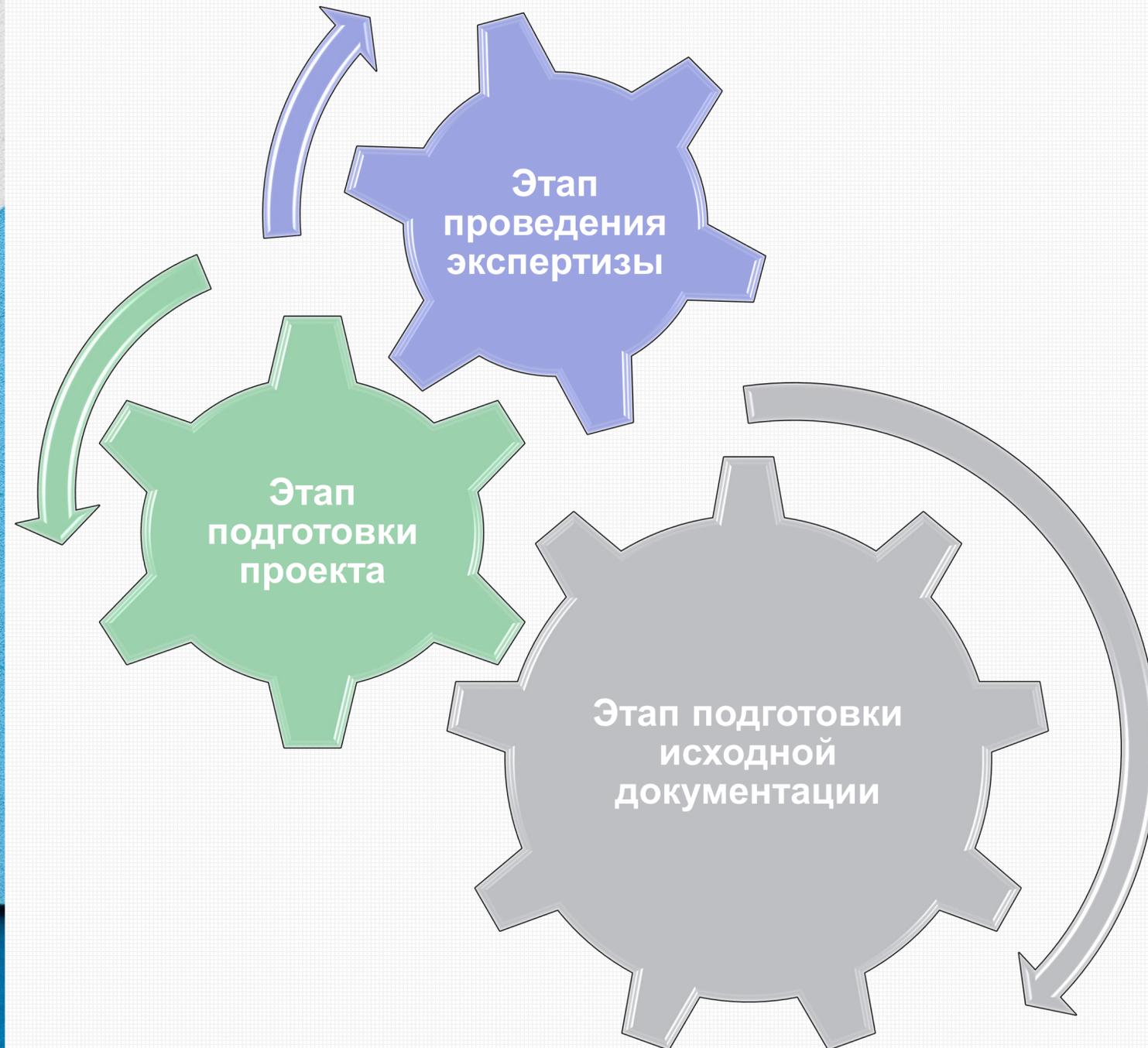
Доля времени на стороне заявителя
по корректировке проекта



2022-2023

Доля времени на стороне экспертизы
по выставлению замечаний

Третий фактор, влияющий на срок проведения государственной экспертизы



Низкий уровень вовлеченности государственных и муниципальных заказчиков в процесс подготовки документации

- ⊗ отсутствие технических условий на подключение, на пересечение
- ⊗ отсутствие документов на землю на всю площадь проектирования объекта
- ⊗ отсутствие входного контроля проектной документации, результатов инженерных изысканий
- ⊗ отсутствие входного контроля сметной документации

Один из способов ускорения срока реализации объектов капитального строительства

«Школа в 20А микрорайоне г. Сургут»

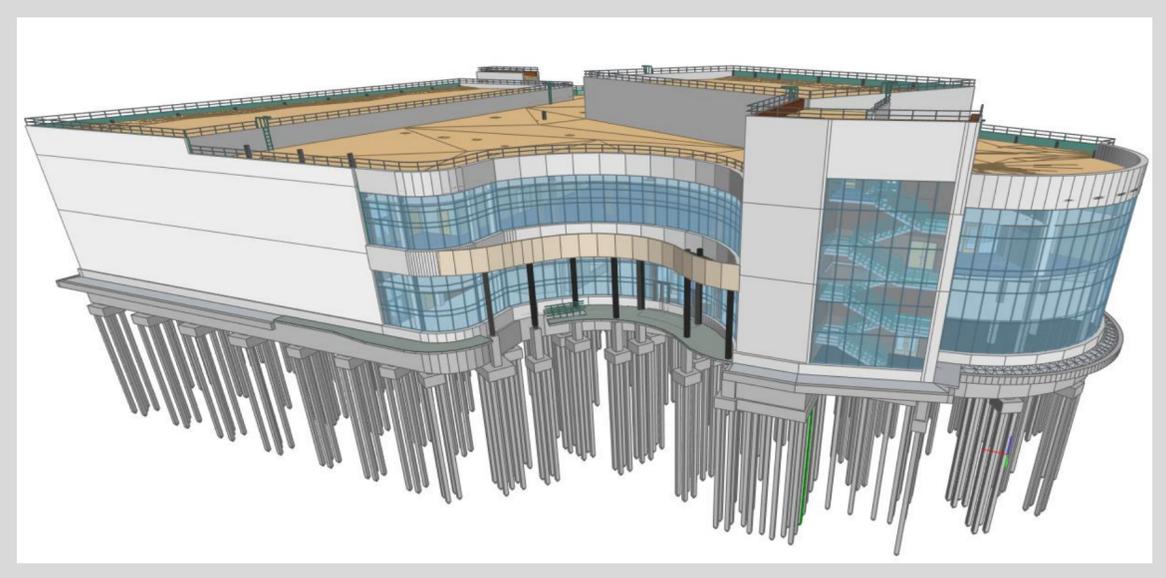


Переход на использование технологий информационного моделирования



На практике только два бюджетных объекта имеют в составе проектной документации, прошедшей государственную экспертизу информационную модель

«Центр боевых искусств г. Нижневартовск»



Стоимость реализации объектов как показатель качества проработки документации

Низкое качество
подготовки
документации,
представляемой на
экспертизу

Не учтены целые комплексы работ
Пропущены объемы работ
Применены неподтвержденные
коэффициенты
Не проработан конъюнктурный
анализ и т. д.

По ряду объектов
произошло
изменение
стоимости в 2 раза

отсутствие участников в
конкурсных процедурах по
определению подрядчика

повторные конкурсные
процедуры

**Негативные
последствия**

необходимость внесения
изменений в документацию

срыв сроков реализации
объекта

Пути выхода из сложившейся ситуации

Участие заказчика на всех стадиях подготовки документации

Изучение практик по созданию документации на аналогичные объекты

Качественная проработка задания на проектирование и ТЗ на инженерные изыскания

Контроль за работой проектной организации

Определение точек подключения объекта к сетям инженерно-технического обеспечения

Входной контроль ПД и результатов ИИ, получаемых от организаций, осуществляющих их подготовку

Получение ГПЗУ или документации по планировке территории до начала проведения экспертизы

Участие в составлении ведомости объемов работ и конъюнктурного анализа

Изучение рынка строительных материалов, мониторинг цен на строительные ресурсы

Участие в устранении замечаний, выявленных в ходе проведения ГЭ

Согласование всех необходимых документов

Меры, предпринятые Учреждением для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы

В целях сокращения сроков проведения государственной экспертизы Учреждением принят локальный нормативный акт, устанавливающий:



Возможность направления замечаний экспертов в рабочем порядке для ускорения работы проектной организации



Возможность прямого общения исполнителей проекта с экспертами в телефонном режиме, в формате ВКС, в очном формате



Возможность проведения рабочих совещаний в очном формате с экспертами и руководством Учреждения



В случае необходимости решения рабочих вопросов в сжатые сроки Учреждением предоставляются заявителю оборудованные рабочие места по местонахождению Учреждения

Меры, принятые для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы

- В письмах с замечаниями указываются контактные данные каждого эксперта для возможности дополнительного общения
- В договорах на проведение экспертизы дополнительно предусмотрено право заявителя запрашивать проведение ВКС в ходе проверки
- Разработаны и направлены методические рекомендации по контролю муниципальными заказчиками хода выполнения инженерных изысканий для целей проектирования
- Учреждением инициируются ВКС с участием заказчика и подрядчика после направления первичных замечаний
- Учреждением разработаны и размещены на официальном сайте «чек-листы» для дополнительной помощи формирования комплекта документов для оказания услуги
- В целях помощи заказчикам и подрядчикам Учреждением реализовано оказание консультационных услуг

«Наблюдатель» - реализованная на ЕЦПЭ возможность быть участником процесса

На ЕЦПЭ предусмотрено управление доступом дополнительным лицам к зарегистрированному заявлению

Заявка на предоставление доступа к зарегистрированному (ым) обращению(ям) на Единой цифровой платформе экспертизы ¹	
Данные об органе/организации	
Полное наименование органа/организации	(обязательно)
ОГРН	(обязательно)
ИНН	(обязательно)
Роль организации	(Заказчик, Технический заказчик, Генеральная проектная организация, Представитель, действующий на основании доверенности)
Данные учетной записи органа/организации	
Роль Автор²	
Логин (ФИО)	(обязательно)
СНИЛС	(обязательно)
Роль Соавтор³	
Логин (ФИО)	(при необходимости)
СНИЛС	(при необходимости)
Роль Наблюдатель⁴	
Логин (ФИО)	(при необходимости)
СНИЛС	(при необходимости)
Идентификационные данные обращения(ий)	
Наименование ОКС или номер обращения ⁵	(обязательно) № XXXX/XX/XX-XXXX
Контактные данные	
Телефон	(обязательно)
Электронная почта	(обязательно)
Комментарий	(если имеется)

Прошу настроить доступ для «наименование органа/организации» на Единой цифровой платформе экспертизы согласно предоставленной заявке.

«Наблюдатель»
пользователь с доступом к просмотру заявления

Для каждого заявления необходимо заполнить заявку

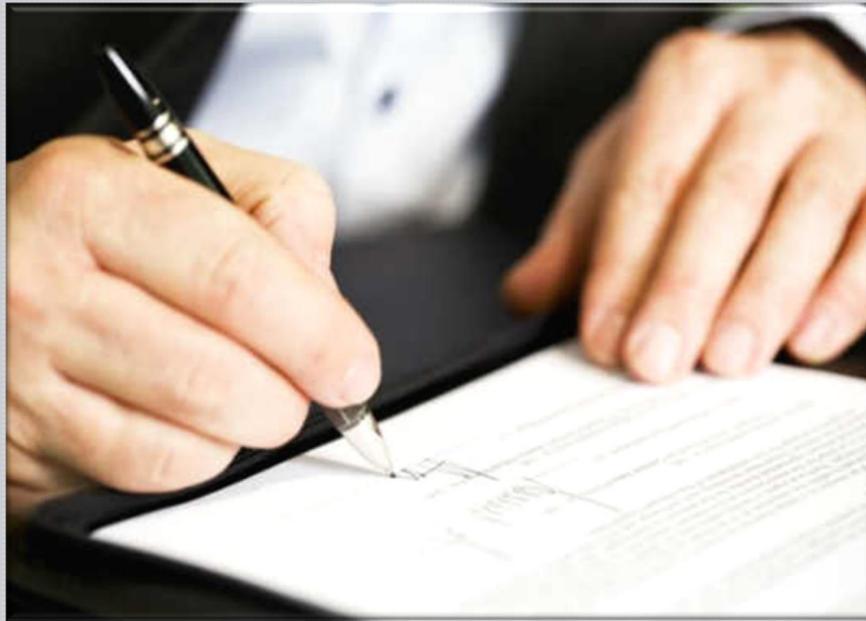
Управление доступом к заявлению производится путем отправки заполненной по форме заявки на электронную почту технической поддержки ЕЦПЭ support@platformaexpert.ru

Обращаем Ваше внимание –
если круг дополнительных лиц один и тот же для нескольких заявлений – можно в одной заявке указать номера заявлений, если круг лиц разный – оформляется отдельная заявка по каждому заявлению!

Обращаем Ваше внимание –
пользователи, для которых обеспечивается доступ к заявлению по ролям – должны быть ранее авторизованы на ЕЦПЭ с помощью ЕСИА

При возникновении вопросов по работе на ЕЦПЭ необходимо обращаться напрямую к специалистам ТП по телефонам: +7 (495) 625-05-09, 8 (800) 775-05-09

Меры, принятые для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы



С октября 2023 года в договоры на проведение достоверности определения сметной стоимости включена возможность **однократного внесения изменений в проектную документацию** в ходе проведения проверки

Изменения в проектную документацию принимаются при соблюдении следующих требований:

- предоставляется решение застройщика о корректировке ПД и дополнение к заданию на проектирование
- предоставляется справка ГИПа о внесенных изменениях в ПД
- изменения в ПД оформляются в соответствии с требованиями государственных стандартов

Консультационные услуги

Оказание информационных, аналитических и консультационных услуг при подготовке проектной документации

Проведение рабочих совещаний очно и в формате ВКС (по запросу)

Возможность «командировать» представителей заказчика и проектной организации для очной работы с экспертами Учреждения

ПРЕИМУЩЕСТВА ЗАСТРОЙЩИКА ПРИ ПОЛУЧЕНИИ УСЛУГ

Объект услуг

Любой раздел ПД, в том числе сметная документация

Часть раздела проектной документации

Отдельные проектные решения

Результаты ИИ, а также их отдельные виды, части и прочее

Сметные расчеты

- сокращение сроков подготовки проектной документации для строительства или реконструкции;
- сокращение сроков проведения экспертизы (в случае её проведения);
- оценка соответствия необходимым застройщику требованиям безопасности разработанной проектной документации (части проектной документации);
- определение обоснованной стоимости строительства или реконструкции на этапе проектирования.

Меры, предпринятые Учреждением для стабилизации ситуации многочисленных продлений срока экспертизы

В 2022 году учреждение провело более 400 совещаний с заявителями, застройщиками, заказчиками

более
400
совещаний



Время, которое экспертиза тратит на разъяснение строительных норм и законодательства увеличилось на 20% по сравнению с 2022 годом

более
350
совещаний

За 9 месяцев 2023 года учреждение провело уже более 350 совещаний

Дополнительные инициативы и мероприятия Учреждения



Учреждением принято участие в проекте «Экспертиза будущего 5.0» совместно с представителями Ханты-Мансийского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза России»



Учреждение совместно с ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет» с 2021 года участвует в реализации компонентов образовательных программ практической подготовки обучающихся

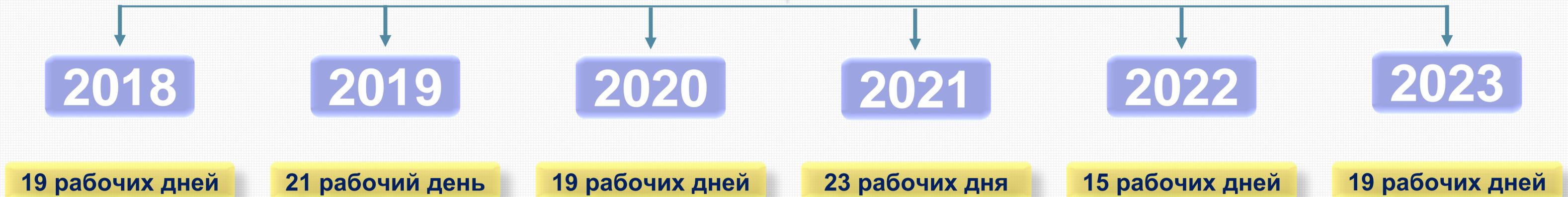


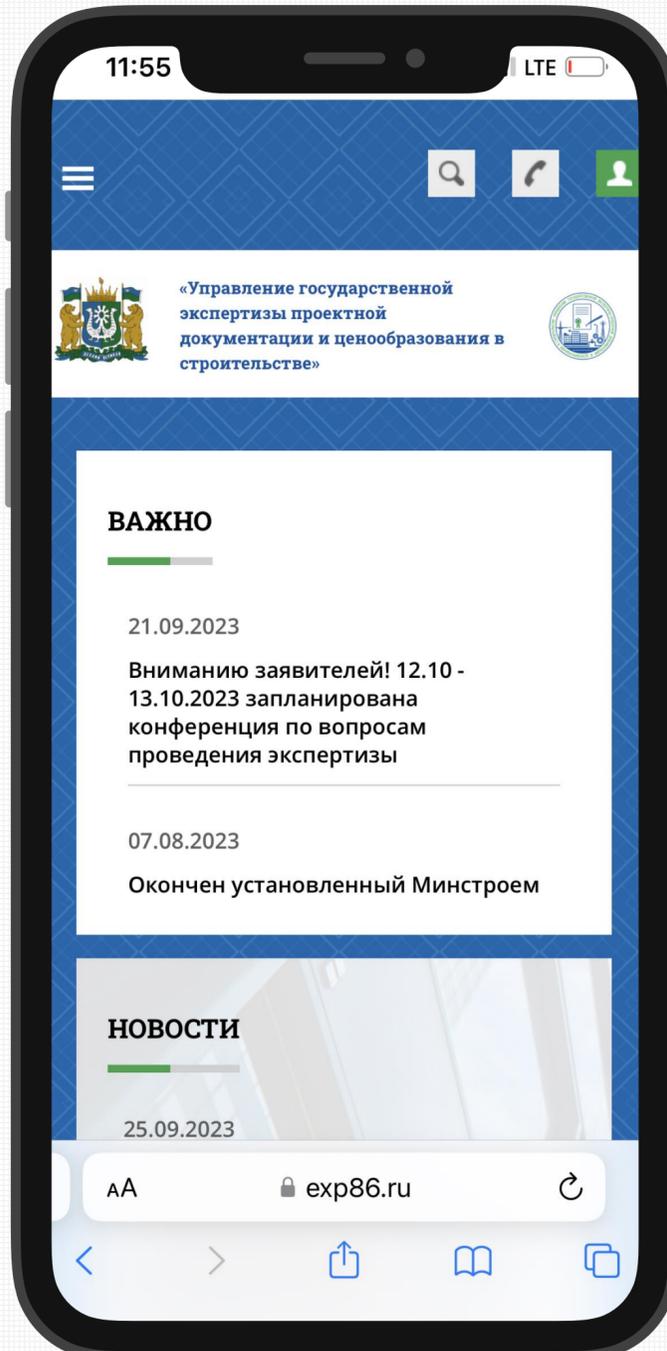
В 2022 году Учреждением обеспечен полный переход на единую цифровую платформу экспертизы

Работа в команде

- качественная проработка исходных данных;
- вовлеченное участие заказчика на стадии выполнения ИИ и подготовки ПД;
- повышение квалификации специалистов заказчика и организаций, выполняющих ИИ и подготовку ПД;
- согласование ПД и РИИ заказчиком до направления на экспертизу.

Минимальные сроки проведения ГЭ



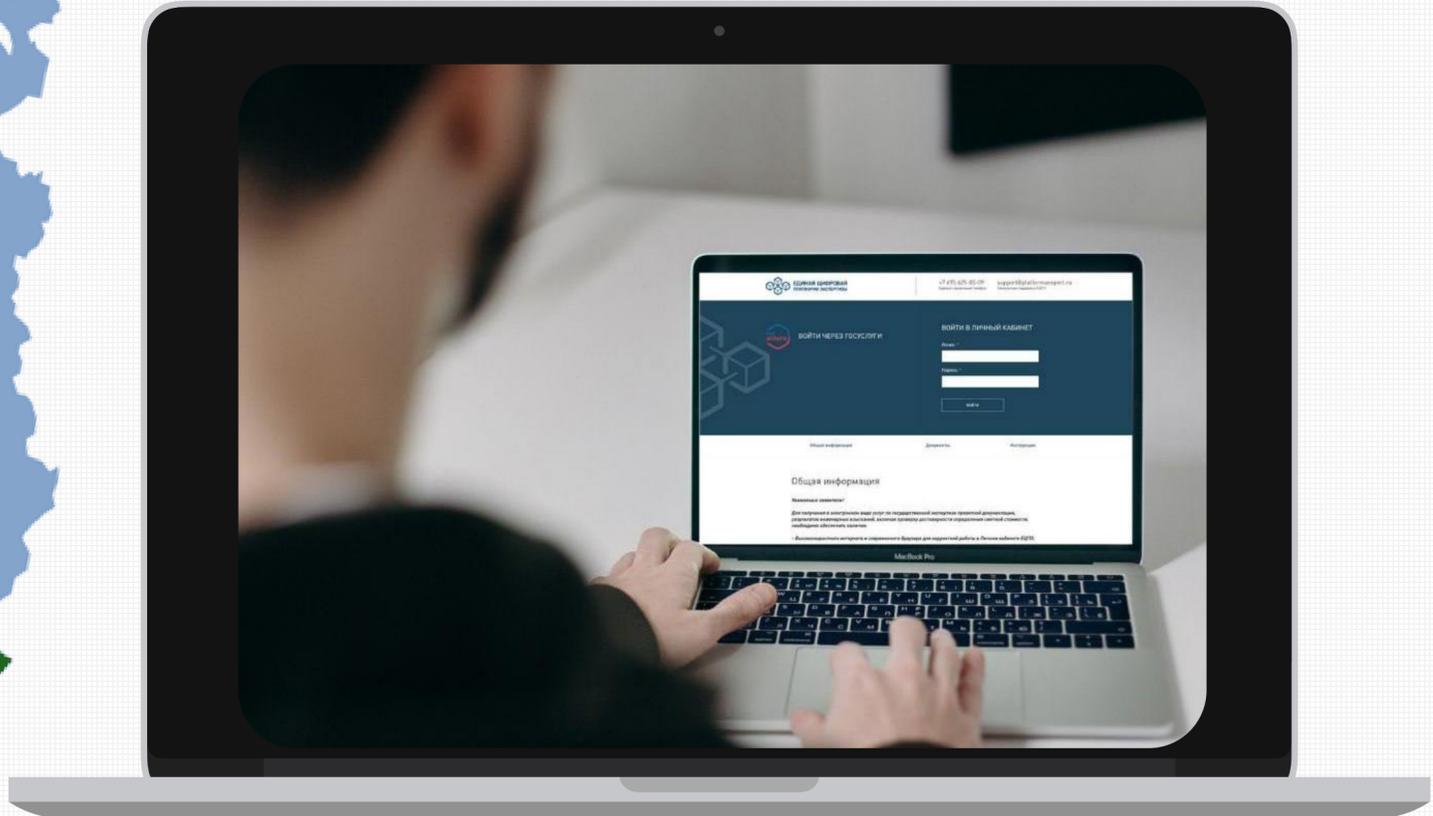


СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

 (3467) 33-11-81

 ugehmao@mail.ru

 platformaexpert.ru



 exp86.ru